



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Кемеровская область - Кузбасс  
муниципальное образование – Осинниковский городской округ  
Администрация Осинниковского городского округа

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.11.2020

№ 816-н

Об основных направлениях долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса и повышения ее эффективности:

1. Утвердить основные направления долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте Осинниковского городского округа.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и коммерции Самарскую Ю.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 года.

Глава Осинниковского  
городского округа

И.В. Романов

С постановлением ознакомлен,  
с возложением обязанностей согласен

Ю.А. Самарская

## **Основные направления долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

### **1. Общие положения**

Основные направления долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса (далее - Осинниковский городской округ, городской округ) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика Осинниковского городского округа) определяют основные цели и мероприятия по управлению муниципальным долгом Осинниковского городского округа.

Долговая политика Осинниковского городского округа является составной частью бюджетной политики и определяет стратегию эффективного управления муниципальным долгом Осинниковского городского округа.

Долговая политика Осинниковского городского округа реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных Программой оздоровления муниципальных финансов на территории Осинниковского городского округа на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации Осинниковского городского округа от 07.02.2020 № 53-п (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов).

Долговая политика Осинниковского городского округа направлена на:

- а) обеспечение финансирования дефицита бюджета городского округа;
- б) своевременное и полное исполнение долговых обязательств бюджета городского округа;
- в) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением о бюджете городского округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- г) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга городского округа;
- д) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использования наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- е) соблюдение показателей и индикаторов, установленных Программой оздоровления муниципальных финансов.

### **2. Итоги реализации долговой политики Осинниковского городского округа**

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг составил 20 000,0 тыс. рублей. Дата возникновения задолженности 26.07.2018 года (договор № 402/02 о предоставлении бюджетного кредита из областного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета городского округа), срок погашения задолженности до 16.07.2021 года.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 458 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2020 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса» проведена реструктуризация муниципального долга. В результате проведенной реструктуризации реструктурированная задолженность в сумме 14162,0 тыс. рублей по бюджетному кредиту подлежит погашению Осинниковским городским округом в период с 2023 по 2029 год включительно в следующем порядке: в 2023 – 2028 годах в размере 10 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2029 году в размере 40 процентов суммы задолженности.

В связи с тем, что бюджет Осинниковского городского округа высокодотационный, привлечение кредитов от кредитных организаций не представляется возможным.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа (без учета субвенций) составляет:

2017 год	2018 год	2019 год	План 2020 год
26,6%	21,7%	20,4%	17,8%

Поэтому структура долговых обязательств представлена только бюджетными кредитами, полученными Осинниковским городским округом из областного бюджета.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2019 год:

- доля объема муниципального долга составила 9,1% от общего объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета – 0,002%.

Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Ежегодно решением о бюджете городского округа утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, а также программа муниципальных внутренних заимствований на соответствующий год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Осинниковского городского округа**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Осинниковского городского округа по соглашению о реструктуризации бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета городского округа;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами бюджета городского округа;

изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Осинниковского городского округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации: от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и согласно Стратегии социально - экономического развития Осинниковского городского округа до 2035 года, утвержденной Решением Совета народных депутатов Осинниковского городского округа от 30.10.2018 №1-МНА.

В связи с эти основным направлением долговой политики является управление муниципальным долгом, позволяющим городскому округу относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными принципами долговой политики являются: эффективность, взвешенность, ответственность и открытость, а именно:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;  
прозрачность управления муниципальным долгом;  
минимизация стоимости обслуживания муниципального долга в случае привлечения кредитов от кредитных организаций.

#### **4. Цели и задачи долговой политики Осинниковского городского округа**

Целями долговой политики являются:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение привлечения в бюджет городского округа кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых (в случае привлечения).

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

- осуществление муниципальных заимствований в соответствии с реальными потребностями бюджета городского округа;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета и муниципального долга;

- безоговорочное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- учет информации о муниципальном долге, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах.

#### **5. Инструменты реализации долговой политики Осинниковского городского округа**

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета городского округа, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

3) эффективное управление свободными остатками средств бюджета городского округа;

4) осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

5) использование всех возможностей по привлечению бюджетных кредитов из областного бюджета по причине их наименьшей стоимости;

6) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации

7) выполнение Программы оздоровления муниципальных финансов.

#### **6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета городского округа необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Осинниковского городского округа в срок;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Осинниковского городского округа перед Кемеровской областью - Кузбассом по бюджетному кредиту, полученному в 2018 году.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

#### **7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики Осинниковского городского округа**

Основные мероприятия долговой политики Осинниковского городского округа направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1	Отношение общего объема долговых обязательств к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	$\leq 25\%$	$\leq 25\%$	$\leq 25\%$
2	Отношение объема дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	$\leq 5\%$	$\leq 5\%$	$\leq 5\%$
3	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$\leq 5\%$	$\leq 5\%$	$\leq 5\%$