**Пояснительная записка**

**о ситуации в монопрофильном**

**муниципальном образовании – Осинниковский городской округ**

**за 2016 год**

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде**

Город Осинники основан **4 декабря 1938** года на территории бывшего Осинниковского рудника, образовавшегося в свою очередь на месте Осинниковского шорского улуса 20 марта 1931 года.

Муниципальное образование – Осинниковский городской округ наделено статусом городского округа и входит в состав Кемеровской области.

Протяженность территории городского округа – 64 км, расположен в 25 км от города Новокузнецка, на правом берегу реки Кондома. Расстояние от областного центра составляет 254 км.

Площадь территории в границах городского округа составляет - 7 310 га.

По состоянию на 1 января 2017 года численность населения городского округа составляет 47 820 человек.

Демографическая ситуация в городе сложная. Из года в год на территории наблюдается снижение численности населения за счет естественной убыли и отрицательного сальдо миграции.

Социально-экономическое состояние моногорода – Осинники, а так же на градообразующем предприятии ООО «Шахта «Осинниковская» может ухудшиться:

не так давно в городе функционировало 5 угледобывающих предприятий. Но в связи с высокой себестоимостью угля, четыре шахты ликвидированы. На сегодняшний день функционирует одна шахта, собственники которой регулярно ставят вопрос о закрытии.

Влияние единственного угледобывающего предприятия ООО «Шахта «Осинниковская», на экономику города огромно. Городской округ имеет критическую зависимость от состояния градообразующего предприятия. Даже незначительное снижение объемов производства ООО «Шахта «Осинниковская» приведет к сокращению доходов населения, падению спроса на внутреннем рынке города, росту безработицы, снижению налоговых поступлений, социальной напряженности, которая может выразиться в развитии событий 90-х годов (забастовки).

В общем объеме отгруженных товаров собственного производства почти 73 % приходится на предприятие угольной отрасли.

За 2016 год шахтеры нашего города добыли 1,6 млн. тонн угля, в 2017 году планируется добыть 1,8 млн.тонн угля.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2017г. составило 1088 единиц, или 112,1 % к соответствующему периоду 2015 года. Численность работников у данных субъектов составляет – 5935 человек (102,3% к 2014 году, каждый третий житель города занят в сфере малого бизнеса).

На территории городского округа действует 242 малых предприятия и 846 индивидуальных предпринимателей.

Развитие потребительского рынка является одним из важнейших направлений социально-экономического развития территории, включающего розничную торговлю, общественное питание и оказание платных услуг населению.

За 2016 год оборот розничной торговли составил 5346,0 млн. рублей, или 90,5% к уровню 2015 года.

В 2016 году оборот общественного питания увеличился на 108 % к уровню 2015 года и составил 115,6 млн. рублей.

Объем платных услуг населению в 2015 году составил 1589,7 млн. рублей, что составило 104,2 % к уровню 2015 года (в сопоставимых ценах).

Прогнозируемый объем платных услуг на 2017 год – 1667,9 млн. рублей.

Бюджет муниципального образования – Осинниковский городской округ является дотационным. Прогнозировался в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с учетом показателей социально-экономического развития городского округа.

Бюджет городского округа за 2016 год по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 100,2%, при плане 305 253 тыс. руб., фактическое исполнение за 2016 год составило 305 804,3 тыс.руб.

Основными источниками доходов бюджета муниципального образования являются:

- налог на доходы физических лиц – 56,7%;

- налоги на имущество – 10%,

- налоги на совокупный доход – 9,3%;

- доходы от аренды земли – 8,8%;

- доходы от аренды имущества – 3,8%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 1,1%.

Основными плательщиками налога на доходы физических лиц являются угольные организации (ООО «Шахта «Осииниковская»); обрабатывающие производства ОАО «Осинниковский ремонтно-механический завод», ООО УМГШО); транспортные предприятия – ООО «Транссибуголь».

Расходная часть бюджета Осинниковского городского округа исполнена на 94,5% или на 1 411 246,0 тыс.руб. при годовом плане 1 492 609,0 тыс.руб.

В расходной части бюджета городского округа запланирован рост заработной платы и текущих расходов бюджетных учреждений в размере уровня инфляции.

Основная доля в общем объеме расходов бюджета городского округа приходится на:

- Образование – 44,5%;

Социальную политику – 27,6%.

Финансирование расходов бюджета муниципального образования – осинниковский городской округ осуществляется в рамках программных мероприятий и непрограммного направления по мере поступления доходов в бюджет городского округа дотаций, субвенций, субсидий трансфертов.

**2. Общая информация о градообразующем предприятии – ООО «Шахта «Осинниковская»**

Шахта “Осинниковская” сдана в эксплуатацию в 1932 году. В период с 1959 по 1975 г.г. была укрупнена за счет объединения с шахтами № 4, “Кузбасская”, “Осинниковская” и в настоящее время является крупным градообразующим предприятием г. Осинники.

ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» является единственным участником и правопреемником ОАО «Шахта «Осинниковская», зарегистрированного 29.07.1998 года, преобразованного в ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» в 2002 году.

В настоящее время деятельность по добыче каменного угля подземным способом осуществляет Общество с ограниченной ответственностью «Шахта «Осинниковская», относящаяся к холдингу ООО «РУК».

Большинство персонала филиала «Шахта «Осинниковская» ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» в июне 2014 года было переведено в ООО «Шахта «Осинниковская».

Численность работников за последние 5 лет составила:

1. 2012 год по состоянию на 31 декабря – 1488 человек;
2. 2013 год по состоянию на 31 декабря – 1991 человек;
3. 2014 год по состоянию на 31 декабря – 1886 человек;
4. 2015 год по состоянию на 31 декабря – 1875 человек;
5. 2016 год по состоянию на 31 декабря – 1862 человека.

Доля занятых на предприятии угольной промышленности в 2016 году составила 21,6 % от среднесписочной численности работников.

В 2016 году на предприятии ООО «Шахта «Осинниковская» сокращено 13 человек, в 2017 году также планируется незначительное высвобождение работников. О массовом высвобождении работников руководство предприятия не сообщало.

В настоящее время уровень оплаты труда работников ООО «Шахта «Осинниковская» соответствует среднему уровню оплаты труда работников предприятий Кузбасса, осуществляющих добычу полезных ископаемых подземным способом, и составляет порядка 50,1 тыс. руб.

В 2016 году добыто 1,6 млн.тонн угля. В 2017 году планируется добыть 1,8 млн.тонн угля.

**3. Общая оценка органами власти субъекта российской федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующих организаций**

Основным источником доходной части бюджета городского округа является налог на доходы физических лиц. Этого источника дохода крайне недостаточно поэтому, для Осинниковского городского округа актуальна проблема диверсификации экономики и повышения инвестиционной привлекательности. Достижению этой цели способствует развитие малого и среднего бизнеса, строительство, эффективное использование земли, создание новых производств.

Реализация программ по повышению доступности жилья населению, ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда, а также переселение населения из жилья, расположенного на подработанных территориях и территориях, расположенных на горных отводах действующих угольных предприятий также актуальна для Осинниковского городского округа.

Темпы строительства жилья в Осинниковском городском округе сдерживаются в связи с отсутствием свободных площадок под строительство, низким уровнем развития инженерной инфраструктуры, в связи с тем, что градостроительная документация на протяжении продолжительного промежутка времени практически не велась.

**4. Демография**

В 2016 году среднегодовая численность постоянного населения территории составила 48 тысяч человек. Из года в год на территории наблюдается снижение численности населения за счет естественной убыли и отрицательного сальдо миграции в среднем на 400-450 человек. По итогам 2016 года естественная убыль составила - 4,0 в расчете на 1000 человек населения и общий коэффициент смертности населения – 17,0 в расчете на 1000 человек населения. Значительное снижение численности население за последнее десятилетие обусловлено не только наличием естественной убыли населения, но и влиянием целого ряда факторов. Среди них - изменение границ муниципального образования – Осинниковский городской округ, в результате которого поселок Малиновка и село Сарбала присоединены к Калтанскому городскому округу, отрицательное сальдо миграции населения, высокий удельный вес горожан старше 65 лет (14,5%). В связи с сокращением численности населения городского округа соответственно снижался его трудовой потенциал. Так, за период 2008-2016 годов численность занятых в экономике города сократилась с 19,7 до 15,5 тысяч человек. В указанном периоде, за исключением 2009-2010 годов, на которых пришелся пик финансово-экономического кризиса в стране и в мировой экономике в целом, уровень безработицы в Осинниках не превышал среднего значения по области.

Основными проблемами для городского округа в сфере демографии и занятости являются:

– ежегодное снижение численности населения;

– старение населения (повышение среднего возраста).

**5. Основные характеристики рынка труда моногорода**

В 2016 году численность занятых в экономике человек составила 15,47 тыс. Современный рынок труда в городе Осинники развивается аналогично общероссийским тенденциям. Предприятия, по-прежнему, испытывают потребность в квалифицированных рабочих кадрах, инженерно-технических работниках, медицинских работниках, строителях.

Таблица 2 - Отношение численности официально зарегистрированных безработных к численности трудоспособного населения, %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| Кемеровская область - всего | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,8 | 2,3 | 2,2 |
| Осинники | 1,6 | 1,4 | 1,5 | 1,8 | 2,6 | 2,5 |

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и снижения уровня безработицы, на территории городского округа активно реализуются мероприятия по содействию занятости населения, особое внимание уделяется следующим направлениям:

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, граждан пенсионного возраста, планирующих возвращение к трудовой деятельности;

- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей;

- организация временной занятости учащихся и граждан, ищущих работу;

- участие в организации процесса переселения в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом, их трудоустройства, обустройства и адаптации на территории вселения.

В 2016 году фонд оплаты труда составил 3 342,4,12 млн. рублей, в 2015 году - 3 268,1 млн.рублей.

В 2016 году денежные доходы населения территории составили 10 510,9 млн. рублей, что составило 100,3% к уровню 2015 года. В 2017 году денежные доходы населения прогнозируются в размере 10 835,3 млн.руб., что составит 103,1% к соответствующему периоду 2016 года.

Увеличение доходов произойдет в основном за счет:

- увеличения оплаты труда ;

- увеличения социальных выплат.

Среднемесячный доход на душу населения в 2016 году составил 18 231,4,6 рублей, в 2017 году – 18 968,2 рублей, увеличение на 4 %.

Расходы населения в 2016 году составили 9 494,8 млн. рублей, что составляет 99,7% к уровню 2015 года. В структуре расходов населения наибольший удельный вес занимают расходы на покупку товаров и оплату услуг.

В 2017 году прогнозируется увеличение расходов и сбережений населения до 9 925,9 млн.руб., что составит 104,5% к уровню 2016 года.

Обобщающим показателем уровня жизни населения являются доходы населения, темп роста которых в 2016 году по отношению к 2015 году составили 100,3 %.

Процент трудового населения уезжающего на заработок в г.Новокузнецк и другие близлежащие города, составляет около 30% от общего населения Осинниковского городского округа.

Анализ рынка труда на территории Осинниковского городского округа выявляет несоответствие спроса и предложения рабочей силы в профессионально-квалифицированном аспекте. Структура выпуска специалистов, которых готовят в средних и высших учебных заведениях, не соответствует структуре спроса на рынке труда, вследствие чего не всем молодым специалистам удается трудоустроиться.

**6. Экономическое развитие моногорода**

Структура производства промышленной продукции складывается следующим образом:

Деятельность по добыче каменного угля подземным способом осуществляет угледобывающее предприятие Общество с ограниченной ответственностью «Шахта «Осинниковская», которое составляет основу промышленного сектора экономики городского округа. На данном предприятии занято 1862 человека.

Полезные ископаемые, добываемые данным предприятием, поставляются на мировой рынок. Значительно то, что заработная плата работников угледобывающего предприятия является одной из наиболее высоких в городском округе.

Производство машин и оборудования, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий осуществляется такими предприятиями, как Осинниковский ремонтно-механический завод и ООО «Управление по монтажу демонтажу и ремонту горно-шахтного оборудования» которые производят оборудование для угледобывающего предприятия Осинниковского городского округа и городов Кемеровской области.

Пищевая промышленность городского округа представлена предприятиями, выпускающими все основные виды продуктов питания: производство хлебобулочных и кондитерских изделий осуществляют ряд индивидуальных предпринимателей, изготовление копченых изделий из мяса и рыбы – ООО «Россы», производство полуфабрикатов – ИП Яковлев. Продукция данных предприятий пользуется стабильным спросом как на территории городского округа, так и за его пределами.

Текстильное и швейное производство представлено предприятием ООО «Швейник».

Среди предприятий деревообрабатывающей промышленности следует отметить ООО «Регион-мебель» - крупное предприятие по производству мебели, которое долгое время работает на рынке деревообрабатывающей промышленности.

В последние годы активно развиваются на территории города сельхозпредприятия – ООО «Цех переработки сельскохозяйственной продукции «Вишневый город», ООО «Осинниковский плодопитомник», ООО «Овцеводство Сибири».

На сегодняшний день в Осинниковском городском округе с целью создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности:

- активно применяется практика личного участия Главы муниципального образования при решении вопросов, возникающих при реализации важных для города проектов;

- социально значимые для округа проекты сопровождаются на всех стадиях реализации;

- социально значимым для города проектам предоставляются льготы по аренде муниципальных помещений и земель;

- функционирует Совет по инвестиционной и инновационной политике при Главе Осинниковского городского округа;

- функционирует Совет по поддержке предпринимательства при Главе Осинниковского городского округа;

- функционирует отдел содействия малому и среднему предпринимательству администрации Осинниковского городского округа;

- функционирует городской фонд поддержки малого предпринимательства;

- введен институт инвестиционного уполномоченного Осинниковского городского округа, благодаря чему создан канал прямой связи между органами исполнительной власти и потенциальными инвесторами;

- введен институт уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Осинниковского городского округа;

- разработан бренд города Осинники (после победы администрации Осинниковского городского округа в премии «Бизнес-Успех» в г. Москва в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки малого предпринимательства»).

- составлен реестр свободных инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов, информация о площадках размещена на официальном сайте администрации Осинниковского городского округа и на инвестиционном портале Кемеровской области;

- разработан и размещен в свободном доступе на официальном сайте администрации инвестиционный паспорт муниципального образования, в который на постоянной основе вносится актуальная информация;

- подписано трехстороннее соглашение между администрацией Осинниковского городского округа, Кемеровским областным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Кемеровским государственным университетом культуры и искусств, направленное на наращивание социально-экономического потенциала города.

Кроме того, на территории округа реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства».

Вся информация, касающаяся инвестиционного потенциала Осинниковского городского округа, о структурах, деятельность которых направлена на создание благоприятных условий для развития предпринимательства на территории Осинников, размещается на официальном сайте администрации в свободном доступе.

Деятельность всех вышеперечисленных структур, реализация указанных мероприятий направлены на повышение качества и доступности предоставляемых услуг предпринимателям, организацию межведомственного взаимодействия, снижение административных барьеров.

**7.Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде (включая индивидуальных предпринимателей)**

В 2016 году на реализацию муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании – Осинниковский городской округ на 2015-2019 годы» всего заложено 10620,0 тыс. руб., из них:

Средства федерального бюджета – 8664 тыс.руб.

Средства областного бюджета – 456,0 тыс. руб.

Средства местного бюджета - 450,0 тыс. руб.;

Средства юридических и физических лиц – 1050,0 тыс.руб.

В рамках программы предусмотрены на 2016 г. следующие направления финансовой поддержки:

- субсидирование части затрат, связанных с обновлением основных фондов субъектами предпринимательства;

- грантовой поддержке начинающих предпринимателей на создание собственного бизнеса;

- предоставление займов по льготной процентной ставке.

По состоянию на 01.01.2017 года программа исполнена в полном объеме.

В 2016 году в бизнесе реализован ряд проектов:

Самый крупный из них, на сегодняшний день - плодово-ягодный питомник, где будут выращивать плодовые и ягодные культуры, овощи - всего порядка 50 наименований.

В Осинниках создано уникальное для Кузбасса мараловодческое хозяйство, а вместе с ним и первая в Кузбассе здравница «Марал». Ближайшее время после оформления всех разрешительных документаций здравница начнет работать в полную силу.

В сфере потребительского рынка открыто более 10 новых объектов.

В том числе, на базе бывшего хлебозавода открылся магазин-кафе «Сладкий мир» с современным оборудованием и широким ассортиментом.

В 2016 году предпринимателями, получившими грантовую поддержку реализованы следующие проекты:

- тренажерный зал для лиц с ограниченными возможностями (ИП Круль О.А.). Общая стоимость проекта 700 тыс.руб., создано 3 рабочих места.

- в городском парке деятельность по организации праздников и развлечений осуществляют 4 предпринимателя. В 2016 году дополнительно приобретены развлекательные аттракционы: пневмотир, бассейн с лодочками. Объем инвестиций составил более 500 тыс.руб. Создано 3 новых рабочих места. Планируется открытие картинга и летнего кафе. Это позволит создать дополнительно 2 рабочих места. Объем планируемых инвестиций 200 тыс. руб.

При поддержке администрации городского округа планируется открытие овцеводческой фермы в рамках реализации политики по импортозамещению.

На территории Осинниковского городского округа по состоянию на 01.01.2017г. создано 312 новых рабочих мест. Из них:

- за счет открытия новых объектов создано 64 рабочих места,

- за счет регистрации новых субъектов предпринимательской деятельности – 248 новых рабочих мест.

На открытие предприятий потребительского рынка за 12 месяцев 2016 года привлечено около 100,0 млн. руб. частных инвестиций.

**8. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде**

Основными мерами для стабилизации и развития ситуации в муниципальном образовании – Осинниковский городской округ являются:

* + обеспечение устойчивого развития города Осинники на основе диверсификации экономики;
  + обеспечение трудоустройства населения;
  + повышение качества жизни населения.

– развитие малого бизнеса и энергетического комплекса;

- переоснащение профильной отрасли – добыча угля;

– реализация программ содействия занятости населения и обеспечению трудовой миграции,

- обучение и трудоустройство выпускников в сферу здравоохранения.

– развитие жилищного строительства;

– развитие информационно-коммуникационных технологий;

– развитие инженерной инфраструктуры;

– строительство объектов социальной сферы.

– реализацию инвестиционных проектов, направленных на развитие новых видов экономической деятельности, а также развитие обрабатывающих производств, бытового обслуживания и малого бизнеса;

- проведение опережающего переобучения работников, высвобожденных с предприятий реального сектора экономики и работников, находящихся под риском увольнения, специальностям, которые будут востребованы на вновь создаваемых и уже действующих предприятиях города, на строительстве экономических, коммунальных и социальных объектов;

– подготовку (проектирование и строительство) инженерной инфраструктуры, необходимой для развертывания производственной деятельности и деятельности в сфере услуг, развитие транспортной инфраструктуры;

– формирование социальной и бизнес-инфраструктуры, необходимой для повышения качества жизни населения.

**9. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода**

**Основными проблемами для городского округа в сфере демографии и занятости являются:**

– ежегодное снижение численности населения;

– старение населения (повышение среднего возраста);

– отток квалифицированных кадров в соседние муниципальные образования.

**Основные проблемы местной промышленности и малого бизнеса:**

– недостаточное количество крупных и средних предприятий на территории городского округа;

– недостаточное развитие малого бизнеса в сферах промышленного производства и предоставления услуг социального характера;

– отсутствие инфраструктуры для развития малого и среднего инновационного бизнеса;

- износ и отсутствие транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов;

– невозможность реализовывать продукцию местных производителей через региональные и федеральные торговые сети.

**Основные проблемы инженерно – технической инфраструктуры:**

– неразвитость и высокий износ инженерной инфраструктуры для подключения новых объектов и реконструкции существующих.

**Основные проблемы транспортной инфраструктуры:**

-износ транспортной инфраструктуры;

**Основные проблемы, требующие решения коммунальной инфраструктуры:**

- Физический и моральный износ сооружений;

- загрязнение водных объектов - источников питьевого водоснабжения;

**Основные проблемы социальной инфраструктуры:**

– низкий уровень обеспеченности дошкольными учреждениями;

– недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями.

– низкий приток молодых специалистов.

Решение этих проблем предполагают рост объемов инвестиций, усиление процессов диверсификации экономики и повышения эффективности деятельности предприятий, а именно:

* увеличение объемов производства продукции обрабатывающих производств;
* реализация инвестиционных проектов;
* развитие жилищного строительства;
* переоснащение предприятия профильной отрасли;
* достижение диверсифицированной структуры экономики города с преобладанием предприятий обрабатывающих производств и малого бизнеса;
* получение экономического эффекта от реализации инвестиционных проектов;
* обеспечение высокого качества жизни населения Осинниковского городского округа.