



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Кемеровская область - Кузбасс
Муниципальное образование – Осинниковский городской округ
Администрация Осинниковского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.06.2026

550-2

Об утверждении Программы финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы

В целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами Осинниковского городского округа, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса, на основании распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27 февраля 2026 года № 83-р «Об утверждении Программы финансового оздоровления Кемеровской области – Кузбасса на 2026-2028 годы»:

1. Утвердить Программу финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу постановления администрации Осинниковского городского округа:

от 18.04.2025 года № 351-п «Об утверждении Программы финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2025 – 2028 годы»;

от 19.11.2025 года № 1140-п «О внесении изменений в постановление администрации Осинниковского городского округа от 18.04.2025 года № 351-п «Об утверждении Программы финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2025 – 2028 годы»;

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса Ю.А. Самарскую.

Глава Осинниковского
городского округа

М.В. Либер

С постановлением ознакомлен,
с возложением обязанностей согласен

Ю.А. Самарская

Программа финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы

1. Общие положения

Программа финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы (далее - Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики Осинниковского городского округа (далее – городской округ), ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами городского округа и укрепление устойчивости бюджетной системы городского округа.

Программа определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления Осинниковского городского округа в сфере развития собственной доходной базы, оптимизации и приоритезации расходов местного бюджета, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

2. Цель и задачи

Цель Программы - улучшение состояния бюджетной системы городского округа, эффективное использование бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа, снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;
- реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;
- поддержание объема муниципального долга городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.

3. Характеристика текущего состояния муниципальных финансов Осинниковского городского округа

Администрацией Осинниковского городского округа в целях повышения устойчивости и обеспечения сбалансированности бюджета в 2023-2025 годах принимались комплексные меры в рамках следующих программных документов:

плана мероприятий по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2023–2026 годы, являющегося приложением к Программе финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2023–2026 годы, утвержденной Постановлением администрации Осинниковского городского округа от 30.01.2024 № 95-п;

плана мероприятий по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2025–2028 годы, являющегося приложением к Программе финансового оздоровления Осинниковского городского округа на 2025–2028 годы, утвержденной Постановлением администрации Осинниковского городского округа от 18.04.2025 № 351-п;

основных направлениях долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Осинниковского городского округа от 13.10.2022 №1125-п.

основных направлениях долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением администрации Осинниковского городского округа от 20.10.2023 №1245-п.

основных направлениях долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением администрации Осинниковского городского округа от 01.11.2024 №1294-п.

Бюджет Осинниковского городского округа формируется на 80% за счет привлеченных средств в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов). Собственная доходная база городского округа незначительна. Основным объемом собственной базы бюджета городского округа обеспечен следующими налогами: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, доходы от аренды земли, налоги на имущество.

Налоговые и неналоговые доходы городского бюджета увеличились за 2025 год на 174 867,6 тыс. рублей, или на 30,3% в сравнении с 2024 годом. Снижение расходов бюджета в 2025 году составил 93 744,8 тыс. рублей или 3%. По итогам 2025 года сложился дефицит в размере 6017,7 тыс. рублей, в 2024 году бюджет был исполнен так же с дефицитом в сумме 77 835,9 тыс.рублей.

Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Осинниковского городского округа

Основные направления по увеличению доходов бюджета городского округа:

1. Системная работа по улучшению инвестиционного климата и созданию условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе.

1.1. Внедрены и исполняются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса. Целевая модель — комплекс факторов обеспечения благоприятного инвестиционного климата по 12 направлениям, для каждого из которых определено целевое значение и показатели оценки его достижения. Целевые модели позволяют упростить ведение бизнеса в городском округе, снять ограничения и административные барьеры, что в конечном итоге приведет к улучшению инвестиционного климата и увеличению количества предприятий на территории городского округа.

На сегодняшний день в Осинниковском городском округе с целью создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности:

- активно применяется практика личного участия Главы муниципального образования при решении вопросов, возникающих при реализации важных для города проектов;
- социально значимые для округа проекты сопровождаются на всех стадиях реализации;
- социально значимым для города проектам предоставляются льготы по аренде муниципальных помещений и земель;
- функционирует Совет по инвестиционной и инновационной политике при Главе Осинниковского городского округа;
- функционирует Совет по поддержке предпринимательства;
- функционирует отдел содействия малому и среднему предпринимательству администрации Осинниковского городского округа;
- функционирует фонд развития и сопровождения бизнеса г. Осинники;
- введен институт инвестиционного уполномоченного Осинниковского городского округа, благодаря чему создан канал прямой связи между органами исполнительной власти и потенциальными инвесторами;
- разработан бренд города Осинники (после победы администрации Осинниковского городского округа в премии «Бизнес-Успех» в г. Москва в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки малого предпринимательства»);
- составлен реестр свободных инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов, информация о площадках размещена на официальном сайте

администрации Осинниковского городского округа и на инвестиционном портале Кемеровской области;

- разработан и размещен в свободном доступе на официальном сайте администрации инвестиционный паспорт муниципального образования, в который на постоянной основе вносится актуальная информация;

- подписано трехстороннее соглашение между администрацией Осинниковского городского округа, Кемеровским областным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Кемеровским государственным университетом культуры и искусств, направленное на наращивание социально-экономического потенциала города.

Кроме того, на территории округа реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Осинниковском городском округе».

Вся информация, касающаяся инвестиционного потенциала Осинниковского городского округа, о структурах, деятельность которых направлена на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса на территории Осинниковского городского округа, размещается на официальном сайте администрации в свободном доступе.

2. Меры по созданию благоприятных налоговых условий для роста инвестиций:

1) с 01.01.2019 Законом Кемеровской области от 18.07.2019 № 52-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» установлено право на применение инвестиционного налогового вычета на территории Кемеровской области – Кузбасса. По состоянию на 01.01.2026 применять инвестиционный налоговый вычет вправе 4 категории налогоплательщиков:

организации, осуществляющие один из 26 приоритетных видов экономической деятельности;

организации, являющиеся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда» или федерального проекта «Производительность труда» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» и осуществляющие один из 50 видов экономической деятельности;

организации, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, кроме организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых, оптовую торговлю и торговлю автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт;

организации, включенные в Перечень инвестиционных проектов, Перечень инновационных проектов или Перечень товаропроизводителей в соответствии с Законом Кемеровской области от 26.11.2008 № 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области», за исключением субъектов инвестиционной деятельности, реализующих проекты, направленные на строительство логистических центров поставок;

2) с 01.01.2020 Законом Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 № 160-ОЗ «О региональных инвестиционных проектах в Кемеровской области – Кузбассе» для участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов, действуют следующие налоговые преференции:

ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, установлена в размере 10 %;

льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации регионального инвестиционного проекта, в виде освобождения и уменьшения на 50% исчисленной суммы налога в зависимости от времени, прошедшего с момента включения в реестр;

с 01.01.2021 Законом Кемеровской области – Кузбасса от 13.05.2020 № 52-ОЗ «О налоговых льготах участникам специальных инвестиционных контрактов» для участников специальных инвестиционных контрактов установлены пониженные ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, от 0 до 15% в зависимости от времени, прошедшего с момента получения первой прибыли от реализации товаров, произведенных в рамках специального инвестиционного контракта, а также установлены льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении

которого заключен специальный инвестиционный контракт: полное освобождение и уменьшение на 50% исчисленной суммы налога в зависимости от времени, прошедшего с момента заключения специального инвестиционного контракта. Принятие указанного закона направлено на создание благоприятных налоговых условий для устойчивого роста промышленного производства в Кемеровской области – Кузбассе, модернизации и технического перевооружения производственных мощностей промышленных предприятий, ориентированных на создание и (или) развитие производства высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции;

в целях стимулирования инвестиций в создание комфортабельного номерного фонда с 01.01.2024 Законом Кемеровской области – Кузбасса от 23.04.2024 № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Кемеровской области – Кузбасса «О налоге на имущество организаций» установлена льгота по налогу на имущество организаций в отношении гостиниц категории не ниже «три звезды», введенных в эксплуатацию после 01.01.2024, в виде уменьшения исчисленной суммы налога на величину от 50% до 95% в зависимости от времени, прошедшего с момента введения гостиницы в эксплуатацию.

3. Меры по созданию благоприятных налоговых условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства:

1) Законом Кемеровской области – Кузбасса от 28.11.2024 № 119-ОЗ

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере налогообложения и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Кемеровской области – Кузбасса» продлено до 01.01.2027 действие установленных с 01.01.2015 налоговых ставок в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения и осуществляющих свою деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

2) размер потенциально возможного годового дохода индивидуального предпринимателя при применении патентной системы налогообложения установлен в зависимости от места осуществления предпринимательской деятельности на территории Кемеровской области – Кузбасса (Закон Кемеровской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области»). По состоянию на 01.01.2026 патентная система налогообложения на территории Кемеровской области – Кузбасса может применяться в отношении 103 видов предпринимательской деятельности (79 базовых видов предпринимательской деятельности установлены Налоговым кодексом Российской Федерации, 24 дополнительных вида установлены региональными законами в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию патентной системы налогообложения в целях совершенствования и популяризации специального налогового режима);

3) в целях создания благоприятных налоговых условий для развития приоритетных направлений деятельности в Кемеровской области – Кузбассе на бессрочный период в отношении 23 видов предпринимательской деятельности (сельское хозяйство, производственная сфера, предоставление социальных услуг) снижены ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения: до 5%, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и до 3%, если объектом налогообложения являются доходы (Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 99-ОЗ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 99-ОЗ));

4) Законом № 99-ОЗ для отдельных категорий налогоплательщиков предусмотрены пониженные ставки налога, установленные на определенный период:

в 2022–2025 годах для налогоплательщиков, с которыми заключено соглашение о реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития внутреннего и въездного туризма в Кемеровской области – Кузбассе в соответствии со статьей 9-1 Закона Кемеровской области от 13.07.2009 № 88-ОЗ «О развитии внутреннего и въездного туризма»;

в 2022–2025 годах для получивших государственную аккредитацию организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий;

в 2023–2025 годах для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

5) с 01.07.2020 на территории Кемеровской области – Кузбасса введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (Закон Кемеровской области – Кузбасса от 29.05.2020 № 53-ОЗ «О введении в действие на территории Кемеровской области – Кузбасса специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

По состоянию на 29.12.2025 в налоговых органах Кемеровской области – Кузбасса зарегистрировано 220,6 тыс. налогоплательщиков налога на профессиональный доход;

б) в целях стимулирования предпринимательской активности и создания благоприятных налоговых условий с 01.01.2025 на территории Кемеровской области – Кузбасса введен в действие специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (Закон Кемеровской области – Кузбасса от 28.11.2024 № 115-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»).

4. Комплексные меры, направленные на снижение уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений:

4.1 Реализуется план мероприятий, направленный на снижение нелегальной занятости. На постоянной основе действует Рабочая группа по противодействию нелегальной занятости на территории Осинниковского городского округа».

Состав Рабочей группы утвержден постановлением администрации Осинниковского городского округа от 18 сентября 2024 года № 1002-п «О создании рабочей группы по противодействию нелегальной занятости на территории Осинниковского городского округа».

Заседания Рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. За 2025 год проведено 11 заседаний рабочей группы. По итогам работы рабочей группы: зарегистрировано 25 самозанятых, 6 индивидуальных предпринимателей, трудоустроено 108 человек, увеличена заработная плата 53 сотрудникам

В целях снижения уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений осуществляется информационно-разъяснительная работа:

- на официальном сайте администрации Осинниковского городского округа создан раздел Неформальная занятость, в котором публикуются актуальные новости соответствующей тематики.

- в еженедельной газете «Время и Жизнь» публикуются статьи, разъясняющие населению риски и последствия выплат заработной платы «в конвертах».

- в местах массового скопления людей, включая объекты потребительского рынка, раздаются листовки-памятки.

- ведется разъяснительная работа среди граждан трудоспособного, пожилого возраста и работодателей путем их консультирования на личных приемах и по телефону «Горячей линии».

4.2. Ежегодно устанавливается коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда в Кемеровской области – Кузбассе и применяется для расчета фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа (на 2023 год – 2,15; на 2024 год – 2,226; на 2025 год – 2,424, на 2026 год - 2,471).

5. Сокращение задолженности по заработной плате и платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

5.1. В целях сокращения задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на постоянной основе осуществляется деятельность муниципального штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности городского округа.

5.2. На постоянной основе проводится работа с главными администраторами доходов бюджета городского округа (налоговые органы) в части усиления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет и принятия мер по взысканию задолженности по платежам в бюджет (в том числе пеней и штрафов).

5.3. Активизирована работа с отделом судебных приставов по г. Осинники и г. Калтан по взысканию с налогоплательщиков задолженности в бюджет городского округа.

6. Оптимизация местных налоговых льгот.

С 2020 года оценка налоговых расходов производится в соответствии с постановлением администрации Осинниковского городского округа от 30.12.2019 № 953-п (ред. от 07.06.2021 №478-п, от 25.11.2022г. №1289-п, 22.04.2025г. №367-п) «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Осинниковского городского округа и оценке налоговых расходов Осинниковского городского округа». В результате проводимой оценки предоставленные налоговые льготы признаны востребованными и эффективными. Сводный отчет по оценке налоговых расходов публикуется на официальной интернет - странице Финансового управления администрации Осинниковского городского округа.

7. Повышение эффективности реализации собственных полномочий в сфере земельных и имущественных отношений.

7.1. В целях актуализации основных характеристик объектов недвижимого имущества государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кузбасса» проведены государственная кадастровая оценка земельных участков и государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса, результаты которых утверждены приказами Комитета по управлению государственным имуществом Кузбасса:

от 03.11.2022 № 4-2/2263-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса»;

от 21.09.2023 № 4-2/1951-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса»;

7.2. В целях совершенствования института государственной кадастровой оценки принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.03.2023 № 151 «О дате перехода к применению положений статьи 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» для целей установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости», в соответствии с которым установлена дата перехода к применению положений статьи 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» – 01.04.2023.

7.3. Ежегодно проводится индексация ставок арендной платы за землю на уровень инфляции.

7.4. В целях повышения эффективности реализации регионом собственных полномочий по имущественному налогообложению ежегодно утверждается перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – региональный перечень).

7.5. На муниципальном уровне проводится целенаправленная работа по отмене неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций.

8. Реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств

В Осинниковском городском округе осуществляется работа по оптимизации бюджетных расходов.

В связи с тем, что налоговая база собственных доходов низка, расходы бюджета городского округа формируются исходя из необходимости безусловного исполнения первоочередных расходов в соответствии с действующими расходными обязательствами:

заработная плата работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления (с соблюдением нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.12.2021 №767), меры социальной поддержки, обслуживание муниципального долга, питание, налоги и оплата коммунальных услуг.

С целью достижения эффективности бюджетных расходов формирование бюджета продолжает осуществляться в рамках муниципальных программ, доля расходов по которым в 2025 году составила 96,6 процентов.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач были приняты следующие меры по оптимизации расходов местного бюджета.

1. Социальные выплаты и льготы осуществляются с учетом принципов адресности и нуждаемости.

2. Продолжается оптимизация бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, также оказывающих услуги, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

3. В 2024 году начаты мероприятия по оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Осинниковского городского округа. Данная работа в дальнейшем будет продолжена;

10. Обеспечение мер по поддержанию объема муниципального долга Осинниковского городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания

Администрацией Осинниковского городского округа в целях сокращения дефицита местного бюджета и снижения уровня муниципального долга Осинниковского городского округа на постоянной основе реализуются комплексные меры по росту доходов, повышению эффективности расходов бюджета и совершенствованию долговой политики городского округа.

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Осинниковского городского округа.

С 2023 года по 2025 год (включительно) муниципальный долг (реструктурированная задолженность) сократился на 4 248,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг (реструктурированная задолженность) на 01.01.2026 года – 9913,4 тыс. рублей.

Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг Осинниковского городского округа в 2022 - 2025 годах

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Объем муниципального долга на конец года, тыс. рублей	14162,0	12745,8	11329,6	9 913,4
Прирост муниципального долга, тыс. рублей	0,0	-1416,2	-1416,2	-1416,2
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	0,0	-10,0	-11,1	-12,5
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, процентов	6,1	4,3	3,9	2,3

Структура муниципального долга Осинниковского городского округа представлена

только бюджетным кредитом. В целях финансирования дефицита бюджета Осинниковского городского округа и погашения долговых обязательств городской округ ежегодно проводит аукционы на оказание услуги по предоставлению кредита. В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронных аукционах не подано ни одной заявки, на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся.

11. Основные направления реализации Программы

Основными направлениями реализации Программы являются:

- 1) увеличение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;
- 2) оптимизация расходов бюджета городского округа;
- 3) обеспечение уровня муниципального долга в пределах норм, установленных

Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Данные направления будут реализовываться в рамках мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2026 - 2028 годы согласно приложению к настоящей Программе.

12. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- 1) улучшить состояние муниципальных финансов городского округа;
- 2) укрепить устойчивость бюджетной системы городского округа;
- 3) повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;
- 4) обеспечить своевременное исполнение долговых обязательств городского округа;
- 5) минимизировать расходы по обслуживанию муниципального долга городского округа.

13. Риски реализации Программы

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

- 1) в сфере формирования доходов бюджета городского округа:
 - изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
 - риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;
 - рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневого» заработной платы;
 - неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;
 - риск значительного снижения доходного потенциала бюджета городского округа в результате обжалования результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Осинниковского городского округа;
 - риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из вышестоящего бюджета;
- 2) в сфере формирования расходов бюджета городского округа:
 - риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;
 - риски, связанные с принятием на федеральном, региональном уровнях решений, влияющих на увеличение расходных обязательств бюджета городского округа;
 - риски, связанные с формированием негативных ожиданий у отдельных экономических агентов;
 - риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

3) в сфере управления муниципальным долгом:

риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств бюджетом городского округа. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгации заимствований на невыгодных условиях, а также невозможности пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

14. Реализация Программы

Мероприятия по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2026–2028 годы реализуются в соответствии с планом мероприятий по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2026–2028 годы, являющимся приложением к Программе.

И.о. Заместителя Главы городского округа -
руководителя аппарата



Е.Ю. Деревщуква

Приложение
к Программе финансового оздоровления
Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы

План мероприятий по финансовому оздоровлению Осинниковского городского округа на 2026-2028 годы

№ п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Бюджетный эффект (целевые показатели), тыс. рублей		
				2026 год	2027 год	2028 год
I. Мероприятия по увеличению доходов бюджета Осинниковского городского округа						
1	2	3	4	5	6	7
1	Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов субъектами бизнеса	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да
2	Мероприятия по повышению доходной базы бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса					
2.1	Определение перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378 ² Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (административно-деловые и торговые центры и помещения в них).	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа, Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу	2026-2028 годы	да	да	да
2.2	Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа, Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу	2026-2028 годы	да	да	да
2.2.1	Выявление правообладателей объектов недвижимости, в том числе ранее учтенных при отсутствии сведений в Едином государственном реестре прав, привлечение к регистрации прав новых собственников после смерти	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа, Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу	2026-2028 годы	да	да	да

	правообладателей					
2.3	Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа, Заместитель Главы городского округа по строительству и ЖКХ, Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу	2026-2028 годы	да	да	да
2.4	Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами недвижимости, принадлежащими на праве собственности ликвидированным юридическим лицам, с целью предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости, а также с целью постановки на учет нового собственника в Едином государственном реестре недвижимости	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа, Заместитель Главы городского округа по строительству и ЖКХ, Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу	2026-2028 годы	да	да	да
2.5	Выполнение рекомендаций Министерства финансов Кузбасса в целях повышения эффективности реализации полномочий по регулированию налоговой нагрузки по местным налогам	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да
2.6.	Установление в Осинниковском городском округе туристического налога, предусмотренного главой 33.1 Налогового кодекса Российской Федерации	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	нет	нет	нет
2.7.	Ежегодная индексация ставок арендной платы за	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да

	земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, на прогнозируемый уровень инфляции, предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год	городского округа,					
2.8.	Увеличение доходов за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, за предоставление права на размещение нестандартных торговых точек, а также штрафов в соответствии с Законом Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа,	2026-2028 годы	да	да	да	да
3	Повышение эффективности налоговых расходов бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса						
3.1	Проведение оценки налоговых расходов Осинниковского городского округа в соответствии с постановлением администрации Осинниковского городского округа от 30.12.2019 № 953-п (ред. от 07.06.2021 № 478-п, от 25.11.2022г. № 1289-п, 22.04.2025г. №367-п) «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Осинниковского городского округа и оценке налоговых расходов Осинниковского городского округа»	Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да	да
3.2	Проведение мониторинга налоговых расходов Осинниковского городского округа.	Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да	да
3.3	Отмена неэффективных налоговых расходов Осинниковского городского округа, изменение размера льгот и ставок по местным налогам	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики),	2026-2028 годы	да	да	да	да

		Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа					
4	Сокращение задолженности по платежам в бюджет Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса						
4.1	Продолжение деятельности штаба по обеспечению комплексного развития экономики и повышения качества жизни населения Осинниковского городского округа, антикризисного штаба по вопросам увеличения поступлений налоговых платежей в бюджет Осинниковского городского округа и внебюджетные фонды, погашения задолженности по уплате налогов и сборов, исполнения предприятиями и организациями функций налогового агента по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц, проведения работы с убыточными предприятиями и организациями	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу, Отдел МВД России по г. Осинники	2026-2028 годы	да	да	да	да
4.2.	Принятие мер по взысканию дебиторской задолженности по доходам в бюджет Осинниковского городского округа Кемеровской области – Кузбасса	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа,	2026-2028 годы	да	да	да	да
5	Реализация мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости						
5.1	Проведение мероприятий по выявлению и пресечению фактов использования труда работников, в том числе из числа иностранных граждан, без оформления трудовых договоров, подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, применения «конвертных» схем оплаты труда, а также иных нарушений в сфере оплаты труда	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу, Отдел МВД России по г.	2026-2028 годы	да	да	да	да

		Осинники, Государственная инспекция труда в Кемеровской области – Кузбассе				
5.2	Проведение правоохранительными, контролирующими органами и администрацией Осинниковского городского округа совместных рейдовых мероприятий по объектам розничной торговли, общественного питания и сферы услуг в целях выявления и пресечения фактов осуществления физическими лицами незаконной предпринимательской деятельности, побуждения их к регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей либо в качестве плательщика налога на профессиональный доход	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики, отдел содействия малому и среднему предпринимательству, отдел по потребительскому рынку и защите прав потребителей), Межрайонная ИФНС №8 по Кемеровской области-Кузбассу, Отдел МВД России по г. Осинники	2026-2028 годы	да	да	да
6	Реализация мероприятий, направленных на привлечение к регистрации подрядных (субподрядных) организаций в качестве обособленных подразделений и уплате ими налогов в бюджет Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса		2026-2028 годы	да	да	да
6.1	Направление в Министерство труда и социальной защиты Кузбасса информации о подрядных (субподрядных) организациях, зарегистрированных за пределами Кемеровской области – Кузбасса и осуществляющих свою деятельность в Кемеровской области – Кузбассе	Заместитель Главы городского округа по строительству и ЖКХ	2026-2028 годы	да	да	да
7	Повышение эффективности реализации полномочий в сфере земельно-имущественных					

	отношений								
7.1	Проведение инвентаризации муниципального имущества Осинниковского городского округа с целью приватизации выявленного непрофильного имущества	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	10,0	10,0	10,0			10,0
7.2	Выявление земельных участков, используемых без оформления договорных отношений, и возмещение стоимости неосновательного обогащения	МКУ «КУМИ» Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	200,0	200,0	200,0			200,0
	Бюджетный эффект мероприятий по увеличению доходов (нарастающим итогом)			210,0	210,0	210,0			210,0
II. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса									
8	Оптимизация расходов на муниципальное управление								
8.1	Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.12.2021 №767	Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа, органы местного самоуправления	2026-2028 годы	да	да	да			да
9	Проведение мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений.	2026-2028 годы	да	да	да			да
10	Увеличение доходов от оказания платных услуг с направлением дополнительных доходов на расходы бюджетных и автономных учреждений	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	2026-2028 годы	100	100	100			100
11	Проведение мероприятий по оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Осинниковского городского округа, иных организаций	Заместители Главы городского округа (по курируемым направлениям), начальники управлений, руководители муниципальных	2026-2028 годы	да	да	да			да

12	Соблюдение показателей оптимизации численности отдельных категорий работников в соответствии с утвержденными планами мероприятий («дорожными картами») повышения эффективности сферы образования, культуры	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	2026-2028 годы	да	да	да
13	Реорганизация бюджетной сети муниципальных учреждений	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да
14	Оптимизация расходов на оказание муниципальных услуг					
14.1	Анализ муниципальных услуг на предмет целесообразности их оказания муниципальными учреждениями	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	2026-2028 годы	да	да	да
14.2	Оптимизация численности административно-управленческого персонала путем обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации административно-управленческого, вспомогательного и обслуживающего персонала с учетом предельной доли расходов на оплату его труда в фонде оплаты труда учреждений в сфере	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	2026-2028 годы	да	да	да
14.2.1	Дошкольного образования			не более 45%	не более 45%	не более 45%
14.2.2	Общего образования			не более 33,4%	не более 33,4%	не более 33,4%

14.2.3	Дополнительного образования			не более 40,6%	не более 40,6%	не более 40,6%
14.2.4	Культуры			не более 40%	не более 40%	не более 40%
14.2.5	Остальных отраслях			не более 40%	не более 40%	не более 40%
14.2.7	Соблюдение нормативов нагрузки на основной персонал, в том числе: дошкольное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); общее образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); дополнительное образование (число обучающихся/воспитанников, приходящихся на 1 педагогического работника, чел.); социальное обслуживание населения (число получателей услуг на 1 социального работника, чел.); культура (число получателей услуг на 1 работника культуры, чел.) физкультура и спорт (число обучающихся на 1 педагогического работника (тренера), чел.)	2026-2028 годы	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	Да	Да	Да
				8,6	8,6	8,6
				16,25	16,25	16,25
				81,31	81,31	81,31
				12,3	12,3	12,3
				349,7	349,7	349,7
				20,3	20,3	20,3

14.2.8	Соблюдение коэффициента кратности количества руководителей и работников учреждений, в том числе предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников	Заместитель Главы городского округа по социальным вопросам, начальники управлений, руководители муниципальных учреждений	2026-2028 годы	1:5	1:5	1:5
15	Реализация мероприятий по энергосбережению	Заместитель Главы городского округа по строительству и ЖКХ,	2026-2028 годы	да	да	да
16	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне					
16.1	Заключение соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа	Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да
16.2.	Развитие механизмов инициативного бюджетирования в Осинниковском городском округе Кемеровской области – Кузбасса в рамках софинансирования регионального проекта инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области – Кузбассе	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	да	да	да
17	Повышение эффективности закупок для муниципальных нужд в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса, муниципальные заказчики Осинниковского городского округа	2026-2028 годы	эко- номия до 5%	эко- номия до 5%	эко- номия до 5%
18	Снижение уровня просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов бюджета Осинниковского городского округа		2026-2028 годы	не более 0,0%	не более 0,0%	не более 0,0%
	Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов (нарастающим итогом)			100,0	100,0	100,0
III. Мероприятия по совершенствованию долговой политики						

19	Поддержание уровня общего муниципального долга в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026–2028 годы	не более 25%	не более 25%	не более 25%
20	Оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания по отношению к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы	Заместитель Главы городского округа по экономике, инвестиционной политике и развитию бизнеса (отдел экономики), Финансовое управление администрации Осинниковского городского округа	2026–2028 годы	не более 5,0%	не более 5,0%	не более 5,0%
	Бюджетный эффект мероприятий по совершенствованию долговой политики			x	x	x
	Общий бюджетный эффект (нарастающим итогом)			310,0	310,0	310,0

И.о. Заместителя Главы городского округа -
руководителя аппарата

Е.Ю. Деревщукова