



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Кемеровская область  
Муниципальное образование – Осинниковский городской округ  
Администрация Осинниковского городского округа

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.11.2021

1105-д

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях реализации бюджетного процесса в Осинниковском городском округе Кемеровской области – Кузбасса в соответствии с Решением Совета народных депутатов от 25 марта 2021 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Осинниковском городском округе Кемеровской области – Кузбасса»:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Основные направления), согласно приложению к данному постановлению.

2. Финансовому управлению администрации Осинниковского городского округа (Э.А.Баландиной) при формировании проекта бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие при формировании и исполнении бюджета Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и коммерции Самарскую Ю.А.

Глава Осинниковского  
городского округа

И.В. Романов

С постановлением ознакомлен,  
с возложением обязанностей согласен

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

Ю.А. Самарская

С постановлением ознакомлен,  
с возложением обязанностей согласен

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (подпись)

Э.А.Баландина

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОСИННИКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

### **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации; Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года; Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 года № 474; Решением Совета народных депутатов Осинниковского городского округа от 25 марта 2021 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Осинниковском городском округе Кемеровской области – Кузбасса».

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность целей и задач, определенных в 2021 году. Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Осинниковского городского округа (далее – бюджет городского округа) на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

стимулирования развития налогового потенциала;

повышения эффективности бюджетных расходов.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей, в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2022-2024 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа и осуществляться в рамках постановления администрации Осинниковского городского округа от 28.10.2021 года № 1061-п «Об основных направлениях долговой политики Осинниковского городского округа Кемеровской области - Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

### **2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2020 ГОДУ И ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

Объем доходов бюджета – это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития городского округа в целом. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов является стратегической целью муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Осинниковского городского округа»

округа», утвержденной постановлением администрации Осинниковского городского округа от 31.05.2021 года № 434-нп (с учетом изменений).

Бюджет городского округа по доходам за 2020 год исполнен в сумме 1 961 223,8 тыс. рублей (96,2 %) при плане 2 038 319,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 101,4 % при плане 351 574,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 356 344,5 тыс. рублей.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов являются:

- «налог на доходы физических лиц» 70,1 процента;
- «налоги на совокупный доход» 9,2 процента;
- «налоги на имущество» и «доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» по 6,7 процента.
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 7,1 процента.

В 2020 году налоговые доходы в структуре всех доходов бюджета городского округа занимают 16,5 %. Исполнение по налоговым доходам составило 323 537,1 тыс. руб. (101,3% к плану).

В 2020 году неналоговые доходы в структуре всех доходов бюджета городского округа занимают 1,7 %. Исполнение по неналоговым доходам составило 32 807,4 тыс. руб. (102,1% к плану).

Безвозмездные поступления в бюджете городского округа за 2020 год составили 1 604 879,3 тыс. рублей, при плане 1 686 745,6 тыс. рублей, процент исполнения составил 95,1%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ исполнены на 95,1% от утвержденного плана и составили 1 597 388,6 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом безвозмездных поступлений снизилось на 18 448,8 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета городского округа за 2020 год исполнена на 94,9% от планируемого объема расходов на 2020 год и составила 1 947 758,0 тыс. рублей, при плане 2 053 482,9 тыс. рублей.

Основная доля исполненных расходов бюджета приходится на «образование» - 49,2%, «жилищно-коммунальное хозяйство» - 21,1%, «социальную политику» - 11,4 %, «национальную экономику» - 6,7%.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы в рамках 15 муниципальных программ исполнены в объеме 1 885 518,9 тыс. рублей, непрограммного направления деятельности – 62 239,1 тыс. рублей, что от общего объема исполненных расходов соответственно составляет 96,8 % и 3,2%.

В рамках региональных проектов исполнение расходов составило 94 717,3 тыс. рублей, что составляет 56 % от утвержденного плана 169 085,8 тыс. рублей.

Финансирование расходов бюджета городского округа, осуществлялось в рамках программных мероприятий и непрограммного направления, по мере поступления доходов в бюджет городского округа, дотации, субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов.

Профицит бюджета за 2020 год составил 13 465,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг по бюджетному кредиту, предоставленному муниципальному образованию из бюджета Кемеровской области по состоянию на 1 января 2021 года составил 14 162,0 тыс. рублей.

По итогам 9 месяцев 2021 года доходы бюджета городского округа исполнены в объеме 1 389 529 503,19 тыс. рублей (67,5%).

Процент исполнения по налоговым и неналоговым доходам составил - 74,4 % при плане 353 711 000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 263 054 883,21 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в доходной части бюджета городского округа за 9 месяцев 2021 года составили 1 126 474 619,98 тыс. рублей, при плане 1 705 723 004,6 тыс. рублей, процент исполнения составил 66,0.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ исполнены на 66,1% от утвержденного плана и составили 1 125 581 503,29 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом поступления выше на 133 149 280,44 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета городского округа за 9 месяцев 2021 года исполнена на 67,6% от планируемого объема расходов на 2021 год или 1 445 180 730,63 тыс. рублей. Дефицит бюджета за 9 месяцев 2021 года составил 55 651 227,44 тыс. рублей.

### **3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

Бюджетная политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации Осинниковского городского округа от 23.08.2019 года № 520-п в количестве 16 единиц.

Муниципальные программы, являясь инструментом реализации политики городского округа, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

1. В 2022 – 2024 годах первостепенное значение будет отведено:

- реализации мероприятия в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов муниципальных программ Осинниковского городского округа;

- реализации приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 года № 474, развитию проектных принципов управления с учетом достижения показателей (результатов) региональных проектов;

- повышению эффективности муниципального внутреннего финансового контроля;
- повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, соблюдению надлежащей финансовой дисциплины;

- обеспечению мониторинга за поступлением налоговых и неналоговых доходов;

- своевременному проведению претензионно - исковой работы с неплательщиками налоговых и неналоговых доходов;

- изысканию дополнительных резервов доходного потенциала, улучшению администрирования доходов и снижению доли теневого сектора экономики;

- реализации принципов открытости и прозрачности муниципальных финансов, повышению качества и доступности информации о бюджете для граждан.

2. Совершенствования управления муниципальным имуществом городского округа путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

- проведения анализа эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2022-2024 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и

механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов, ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;
- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
- снижение неэффективных трат бюджета городского округа;
- оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- совершенствование механизмов контроля за исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преобладание показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах (национальных проектах), для обеспечения их увязки.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, основные направления бюджетной политики Осинниковского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов останутся неизменными, бюджетная политика будет направлена на увеличение собственной доходной базы бюджета, максимально эффективное использование ресурсов, отказ от реализации задач, не носящих первоочередной характер, укрепление финансовой дисциплины.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

#### **4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основопологающими целями налоговой политики являются обеспечение стабильного развития экономики городского округа; укрепление и развитие налогового потенциала путем совершенствования механизма взаимодействия с администраторами доходов в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости; легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы; поддержка и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности. Реализация инвестиционных

проектов на территории Осинниковского городского округа должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

В целях реализации налоговой политики необходимо:

- продолжить работу межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций; исключения практики выплаты наемным работникам заработной платы ниже величины прожиточного минимума, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- повышать уровень собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджет Осинниковского городского округа, а именно продолжить работу штабов по финансовому мониторингу, проводить широкую разъяснительную работу среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет;

- проводить оценку налоговых расходов (пониженных ставок по налогам), установленных органами местного самоуправления;

- улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе;

- выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- осуществлять мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам, соответствие их общественным интересам.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осинниковского городского округа на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для городского округа задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

И.о. заместителя Главы городского округа -  
руководителя аппарата администрации



Е.Ю. Деревщукова